

ПРОГРАМА ДОСТЪП ДО ИНФОРМАЦИЯТА

Организация с идеална цел, София, България,
Рег. #13 849/97, Софийски Градски Съд
ул. Славянска 9 , Етаж 3 , София 1000
тел./факс 980 54 84; тел. 989 49 44; e-mail: office@aip-bg.org

Открито Правителство - Великобритания

КОДЕКС НА ПРАКТИКАТА ЗА ДОСТЪП ДО ПРАВИТЕЛСТВЕНА ИНФОРМАЦИЯ

второ издание 1997 г.

Отнася се за тези организации, които са в рамките на юрисдикцията на Парламентарния представител за администрацията, тъй като той задействува Кодекса. Следва пълният текст на преразгледания Кодекс на практиката, както и има на разположение обяснителна брошура.

ЧАСТ I

Цел

1. Този Кодекс за практика е в помощ на политиката на Правителството по силата на Хартата на гражданите за получаване на достъп до официална информация и даване на отговори на основателни запитвания за информация. Подходът за освобождаване на информация трябва при всички случаи да се основава на схващането, че информацията трябва да бъде дадена, с изключение на случаите, когато разкриването ѝ няма да бъде в обществен интерес, както е описано в Част II на този Кодекс.

2. Целите на Кодекса са:

* да се подобри политиката и демократичния процес посредством разширяването на достъпа до факти и анализи, които обезпечават основата за разбиране на предложената политика;

* да се запазят интересите на индивидите и фирмите посредством гарантирането, че при вземане на административни решения са дадени причините, освен когато съществува обратна законова власт или изработена конвенция; и

* да се подсиgurят и разширят принципите на обществено обслужване, установени в Хартата на гражданите.

Тези цели са балансирани от необходимостта:

* да се поддържат високи стандарти на грижа при осигуряването на неприкосновеността на персонална и търговската секретна информация; и

* да се запази конфиденциалността, където разкриването няма да бъде в обществен интерес или ще наруши личната неприкосновеност или доверието в трета страна, в съответствие със законовите изисквания и Част II от Кодекса.

Информация за Правителството се издава

3. В зависимост от изключенията в Част II Кодексът задължава отделите и обществените организации под юрисдикцията на Парламентарния представител за администрация (1):

а. да публикуват фактите и анализите на фактите, които Правителството счита за свързани и важни при оформянето на главните политически предложения и решения; такава информация нормално ще бъде на разположение при обявяване на политиката и решенията;

б. да публикуват или да направят достъпен по друг начин практически колкото се може по-бързо след като Кодексът стане действащ на обяснителен материал за работата на отделите с обществеността (включително такива правила, процедури, вътрешни ръководства за служителите и подобни административни ръководства, които ще подпомогнат по-доброто разбиране на дейността на отделите при работата им с обществеността), освен когато публикуването може да създаде прецедент по

някой въпрос, който трябва правилно да се поддържа поверителен по силата на Част II на Кодекса;

в. да дават причини за административни решения на тези, които са повлияни (2);

г. да публикуват в съответствие с Хартата на гражданите:

* пълна информация за това, как работят обществените служби, колко разходи имат, кой отговаря и какви жалби и процедури за обезщетяване има на разположение;

* пълна и където е възможно сравнима информация за това, как се обезпечават службите, какви цели са поставени, какви стандарти на обслужване се очакват и постигнатите резултати.

д. да освобождават в отговор на специални искания информация, свързана с тяхната политика, действия и решения и други въпроси, свързани с техните области на отговорности.

4. Няма задължението предварително съществуващите документи, отделни от информацията, да бъдат предоставяни в отговор на искания. Кодексът не изисква от отделите да придобиват информация, която те не притежават, да осигуряват информация, която вече е публикувана или да предоставят информация, която се осигурява като част от съществуваща таксувана услуга извън тази по исканата услуга.

Отговори на искания за информация

5. Информацията ще бъде осигурявана практически колкото се може по-скоро. Целта е отговор на прости искания за информация до 20 работни дни от датата на получаването им. Тази цел може да се нуждае от удължаване, когато се изисква значително търсене или събиране на материал. Когато информацията не може да бъде предоставена съгласно условията на Кодекса, нормално ще бъде дадено обяснение.

Обхват

6. Кодексът се прилага за тези правителствени отдели и други организации в рамките на юрисдикцията на Парламентарния Представител за Администрацията (както е описан в График 2 на Акта за парламентарния представител от 1967 г.) (3). Кодексът

се отнася за агенции в рамките на отделите и за функции, извършвани от името на отдел или обществена организация от предприемачи. Службата за безопасност и разузнавателната служба не са в рамките на обхвата на Кодекса, както и информацията, получавана от тях или свързана с тях.

Такси

7. Отделите, агенциите и обществените организации ще създадат свои собствени разпореждания за таксуване. При поискване от отделите ще се предоставят детайли за таксите. В схемите могат да включват стандартна такса за обработване на прости искания за информация. Когато искането е усложнено и ще изисква екстензивни проучвания на архиви или обработка или събиране на информация, може да бъде посочена допълнителна такса, отразяваща основателни разходи.

Взаимоотношение със законови права на достъп

8. Този Кодекс не е установен със закона и не може да надхвърли условията, съдържащи се в законовите права за достъп до информация или архиви (нито пък да надхвърли законовите забрани за разкриване на информация). Когато информацията може да бъде търсена съгласно съществуващо законово право, условията на правото на достъп стават прецедент на Кодекса. Вече съществуват известни права на достъп до архиви за здравето, медицината и образованието, лични досиета, държани от местни служби за жилищно строителство и отдели на социални служби и до персонални данни, държани на компютър. Съществува също така правото на достъп до информация за околната среда. Не се предвижда Парламентарният Представител по Администрацията да бъде включен в осъществяването на надзор върху тези законови права.

Правителственият информационен бюлетин за Открито Правителство (2290) предложи две нови законови права на информация:

право на достъп до персонални архиви, предложени в Глава 5;

право на достъп до здравна информация и информация за безопасност, предложени в Глава 6.

Когато е предложено законово право, но все още следва да бъде реализирано,

достъпът до съответната информация може да бъде търсен съгласно Кодекса, но Кодексът не трябва да бъде приеман като средство за достъп до оригинални документи или лични досиета.

Обществени архиви

9. Кодексът не възнамерява да надхвърли законовите условия за достъп до обществени архиви, независимо над или под 30 години. Съгласно Акта за Парламентарния Представител от 1967 г. Представителят не се изисква да поставя под въпрос заслугите на едно решение, което е взето без неправилно ръководство на правителствен отдел или друга организация при упражняването на свободата на действие, в която е облечено. Решения за обществени архиви, взети в Англия и Уелс от Председателя на Камарата на Лордовете или в Шотландия и Северна Ирландия от Държавния Секретар са такива решения по лична преценка.

Юрисдикция на съдилища, трибунали или разследвания

10. Кодексът се отнася само за държана в Правителството информация. Той не се отнася и не влияе върху информация, държана от съдилища или съдържана в документи на съда. (“Съдът” включва трибунали, разследвания и Офиса по прокарване на отсъждания на Северна Ирландия). Настоящата практика, покриваща разкриването на информация пред съдилища, трибунали и разследвания ще продължава да се прилага.

Проучване на жалби

11. Жалби за информация, която би трябвало да е била предоставена съгласно Кодекса, че не е осигурена или че са поискани неоснователни такси, трябва най-напред да се правят към съответния отдел или организация. Ако молителят остане незадоволен, жалбите могат да бъдат направени от Член на Парламента до Парламентарния Представител по Администрацията. Жалбите ще бъдат проучени по негова преценка в съответствие с процедурите, залегнали в Акта от 1967 г. (4)

(1) В Северна Ирландия Парламентарният Представител по Администрацията и Комисионерът по Жалбите.

(2) Ще има няколко области, където добре установена конвенция или законна власт

ограничава задълженията да се дават причини, например, решения по молби за гражданство (вижте Акта за Британска Националност от 1981 г.) или определени решения по случаи на сливане и монопол, или дали да се предприемат действия за прокарване.

(3) В Северна Ирландия Кодексът се отнася за обществени организации под юрисдикцията на Парламентарния Представител за Администрацията и Комисионера по жалбите на Северна Ирландия с изключение на местни организации за правителствени и здравни и социални услуги, за които са разработени отделни разпореждания, както във Великобритания. Някои отдели и организации в Северна Ирландия са изключителен предмет на юрисдикцията на Парламентарния Представител съгласно Акта от 1967 г.

(4) Отделни разпореждания ще се прилагат в Северна Ирландия.

Част II

Причини за поверителност

Следните категории информация са изключени от задълженията за осигуряване на информация по този Кодекс. В тези категории, които се отнасят за вреда или предубеждение, остава презумпцията, че информацията трябва да бъде разкрита, освен ако вредата, която вероятно ще възникне от разкриването, ще надделее над обществения интерес при предоставянето на информацията на разположение.

Отнасянето към вреда или предубеждение включват както фактическата вреда или предубеждение и риска, така и основателното очакване за вреда или предубеждение. В такива случаи ще бъде разгледано дали всяка вреда или предубеждение, възникващи от разкриването се надделява от обществения интерес при предоставянето на информацията на разположение.

Изключенията няма да бъдат интерпретирани по начин, който предизвиква несправедливост за индивидите.

1. Отбрана, сигурност и международни връзки

- а. Информация, чието разкриване ще навреди на националната сигурност или отбрана.
- б. Информация, чието разкриване ще навреди на провеждането на международните връзки или дела.
- в. Информация, получена поверително от чужди правителства, чужди съдилища или международни организации.

2. Вътрешна дискусия и съвет

Информация, чието разкриване ще увреди на откровеността и прямотата на вътрешна дискусия, включваща:

- * действия на Кабинета и Комитетите на Кабинета;
- * вътрешно мнение, съвет, препоръка, консултация и обсъждане;
- * проектирания и предположения, свързани с анализа на вътрешната политика;
- * анализа на варианти на алтернативна политика и информация, свързана с отхвърлени варианти по политиката;
- * поверителни връзки между отделите, обществените организации и регулиращите организации.

3. Комуникации с Кралското Домакинство

Информация, свързана с поверителните връзки между Министрите и Нейно Величество Кралицата или други членове на Кралското домакинство, или свързана с поверителните процедури на Личния Съвет на Кралицата.

4. Прокарване на закон и законно съдопроизводство

- а. Информация, чието разкриване може да предубеди администрирането на справедливост (включително честен съд), законното съдопроизводство или съдопроизводството на някой трибунал, публично разследване или други формални разследвания (независимо дали действителни или вероятни), или чието разкриване е, или е било, или е вероятно да бъде адресирано към контекста на това съдопроизводство.

б. Информация, чието разкриване може да предубеди прокарването или правилното администриране на закона, включително предпазването, разследването или разкриването на престъпление, или задържането или преследването на престъпници.

в. Информация, свързана със законно съдопроизводство или съдопроизводството на някой трибунал, обществено разследване или друго формално разследване, което е било завършено или прекратено, или свързано с разследвания, които са довели или биха могли да доведат до съдопроизводство.

г. Информация, покривана от законната професионална привилегия.

д. Информация, чието разкриване би увредило обществената безопасност или обществения ред, или би предубедила сигурността на някоя строителна или наказателна институция.

е. Информация, чието разкриване може да постави в опасност живота или физическата безопасност на някой човек, или да идентифицира източника на информация, или сътрудничество, дадено поверително по поставяне в действие на закона, или за целите на безопасността.

ж. Информация, чието разкриване може да увеличи вероятността от увреждане на околната среда, или да намали, или постави в опасност видове и техните обитатели.

5. Имиграция и националност

Информацията, свързана с имиграцията, националността, консулски случаи и случаи на входящо освобождаване. Независимо от това, информацията ще бъде предоставена посредством достъп до персонални архиви, когато няма риск, че разкриването ѝ ще предубеди ефективното администриране на контрола по имиграция или други законови условия.

6. Ефективно ръководство на икономиката и събирането на данъци

а. Информация, чието разкриване ще увреди способността на Правителството да ръководи икономиката, ще предубеди поведението на официалните пазарни операции, или може да доведе до неправомерна печалба или преимущество.

б. Информация, чието разкриване ще предубеди оценката или събирането на данъци, такси или контрибуции по националното застраховане, или да подпомогне

избягването или измъкването от данъци.

7. Ефективно управление и дейности на обществените услуги

а. Информация, чието разкриване може да доведе до неправомерна печалба или преимущество, или може да предубеди:

- * конкурентната позиция на отдел или друга обществена организация или служба;
- * преговори или ефективно поведение на управление на персонала, или търговската или договорната дейности;
- * възлагането на права за лична преценка.

б. Информация, чието разкриване ще увреди правилното и ефективното поведение на работите на отдел или друга обществена организация, или служба, включително организациите на МНВ, или на някоя регулираща организация.

8. Обществена заетост, обществени назначения и почести

а. Личните архиви (свързани с обществени назначения, както и с наемните служители в обществените служби), включително тези, свързани с набирането, повишаването и проучването за безопасност.

б. Информация, мнения и оценки, дадени поверително във връзка с обществената заетост и общественото назначаване, извършени от Министрите на Короната, от Короната по съвет на Министрите или от законовите офиси.

в. Информация, мнения и оценки, дадени във връзка с препоръки за удостояване с почести.

9. Обемисти и досадни искания

Искания за информация, които са досадни или демонстрирано неоснователни или са формулирани по прекалено общ начин, или (поради количеството информация за обработване или необходимостта да се възстановява информация от досиета, които в момента не са в употреба) която изисква неоснователно отклоняване от източниците.

10. Публикуване и приобщаност по отношение на публикуване

Информация, която е или скоро ще бъде публикувана, или чието разкриване, когато материалът е свързан с планирано и потенциално обявяване или публикуване, може да причини вреда (например, от физическа или финансова природа).

11. Проучване, статистика и анализ

а. Информация, свързана с недовършен анализ, проучване или статистика, където разкриването може да е подвеждащо или да лиши носителя ѝ от приоритет на публикуване или търговска стойност.

б. Информация, държана само за подготовка на статистика или извършване на проучване, или за наблюдение върху здравето и за целите на безопасността (включително безопасността на храната) и която се отнася за индивиди, фирми или продукти, които няма да бъдат определени в отчетите за тези проучвания или наблюдения, или в публикуваната статистика.

12. Неприкосновеност на индивида

Непостановено разкриване на трета страна на персонална информация за всеки човек (включително заболял човек) или някакво друго разкриване, което ще представлява или може да подпомогне непостановено нахлуване в неприкосновеността.

13. Търговска поверителност на трета страна


Информация, включително търговска поверителност, търговски тайни или интелектуална собственост, чието непостановено разкриване ще увреди конкурентната позиция на трета страна.

14. Информация, дадена поверително

а. Информация, държана в следствие на това, че е била предоставена поверително от човек, който:

*е дал информацията по силата на законовата гаранция, че ще бъде запазена нейната поверителност; и

*не е била по някакво законно задължение, действително или наложено, да бъде предоставена и не е дадено съгласие за разкриването ѝ.



б. Информация, чието разкриване без съгласието на предоставилia информацията, би предубедило в негативен смисъл бъдещото ѝ предоставяне.

в. Медицинска информация, предоставена поверително, ако разкриването ѝ на субекта ще увреди неговото физическо или умствено здраве, или може да бъде направено само от практикуващ лекар.

15. Законови и други ограничения

а. Информация, чието разкриване е забранено или под някакво действие, правило, закон на Европейската Общност или международно споразумение.

б. Информация, чието освобождаване ще представлява нарушаване на Парламентарната привилегия.