

ДО СОФИЙСКИ ГРАДСКИ СЪД
АДМИНИСТРАТИВНО ОТДЕЛЕНИЕ III-то
"Д" отделение

ПИСМЕНА ЗАЩИТА

от
Димитър Чавдаров Тотев, жалбоподател по
а.д.№ 2167/00 по описа на СГС, III-то "Д" АО
чрез адв. Александър Емилов Кашъмов, САК
гр.София ул."Три уши" № 3 ет.4

Уважаеми Госпожи /Господа/ Съдии,

Моля да уважите жалбата, както е предявена. Моля на основание чл.41 ал.1 от ЗДОИ вр. с чл.42 ал.2 от ЗАП да отмените изцяло решението на Главния данъчен директор като незаконосъобразно и да го задължите да ми предостави достъп до исканата обществена информация.

I. Относно предварителните въпроси по делото.

1. Обжалваният акт на Главния данъчен директор представлява решение за отказ да се предостави информация по смисъла на ЗДОИ, независимо че не е назован изрично "решение" или "заповед". Това е така, защото същият е издаден в рамките на административното производство по издаване на решение за предоставяне на достъп до информация, започнато с мое заявление, видно от самия него. Също така е видно, че актът засяга мои права и по-конкретно - правото ми на достъп до обществена информация, прогласено в чл.4 ал.1 от ЗДОИ. Следователно издаденият от Главния данъчен директор акт притежава белезите на индивидуален административен акт по смисъла на чл.2 ал.1 от ЗАП и по-конкретно - на решение по смисъла на ЗДОИ. Актът подлежи на обжалване по реда на ЗАП на основание чл.40 ал.1 от ЗДОИ, тъй като представлява решение за отказ да се предостави обществена информация.

2. Главният данъчен директор е орган на данъчната администрация съгласно чл.235 ал.1 т.1 от ДПК и следователно в качеството си на държавен орган е задължен субект по смисъла на чл.3 ал.1 от ЗДОИ.

II. Относно незаконосъобразността на обжалваното решение. Към изложените в жалбата доводи, че решението за отказ на информация е постановено в нарушение на процесуалния и материалния закон, добавям следното:

1. Решението за отказ на достъп до информация е немотивирано в нарушение на чл.38 от ЗДОИ, изискващ изрично посочване на правното и фактическото основание на отказ, както и на чл.15 ал.1 от ЗАП. Правното основание не е посочено точно, тъй като § 1 т. 1 от допълнителната разпоредба на ДПК има шест букви. Само ако беше посочена конкретна буква и същевременно се твърдеше, че писмото съдържа фактически данните, посочени в тази буква, щеше да е налице мотивиран отказ. Фактическо основание в решението не е въобще посочено, поради което е неясно откъде следва, че поисканото писмо съдържа информация, представляваща служебна тайна, както

се твърди в решението. Тъкмо напротив - предварителната ми информация е, че писмото съдържа становище на Главния данъчен директор по приложението на данъчния закон, изразено в изпълнение на правомощията му по чл.237 ал.1 т. 10 и чл.238 ал.1 от ДПК. Поради тази предварителна информация първо устно поисках копие от писмото, а впоследствие подадох заявление за достъп до информация. Последният параграф от решението за отказ на достъп до информация също съдържа индиция, че съдържанието на поисканото от мен писмо е свързано с "поставени въпроси, отнасящи се до проблеми, свързани с данъчно облагане".

2. Твърдението, че поисканата от мен информация "не е обществена информация по смисъла на чл.2 ал.1 от ЗДОИ" не е подкрепено нито с правъй, нито с фактически доводи, поради което е немотивирано. Главният данъчен директор следваше да мотивира това твърдение, така че да бъде възможно както за мен, така и за съда да прецени дали то е законосъобразно, т.е. дали е съобразено законовото определение на "обществена информация". При настоящото положение нищо не показва, че квалификацията е направена законосъобразно.

3. Цитираният параграф трети от обжалваното решение навежда на извода, че поисканата информация е обществена, тъй като засяга обществения живот в република България. Това е така, защото "проблемите, свързани с данъчното облагане", са общи за всички данъчни субекти поради равенството им пред закона и следователно тълкуванията по тези проблеми от компетентния за това орган са от обществен характер. Нещо повече, тези писма са отговори на запитвания за прилагането на закона, а не за това как да се водят личните или дружествени дела. На следващо място, становището на Главния данъчен директор по такива въпроси е от значение за формиране на собствено мнение относно неговата дейност и дейността на данъчната администрация изобщо. Още повече, че това е органът, който дава становища и указания за единното прилагане на данъчните закони и нормативните актове по прилагането им, които са основание за отмяна на акт на данъчната администрация от висшестоящия орган /чл.238 ал.1 -2 от ДПК/. След като е свързана с обществения живот и дава възможност за съставяне на мнение за задължени по ЗДОИ субекти, то поисканата информация попада в обхвата на чл.2 ал. 1 от ЗДОИ и е следователно обществена.

4. Дори да беше мотивирано и обосновано наличието на ограничение на правото ми на достъп до информация - служебна тайна, то това ограничение не би могло да се противопостави на искането ми за достъп. Това е така, защото в заявлението си за достъп до обществена информация аз изрично поисках да ми бъде предоставено съдържанието на писмото без данните, идентифициращи третото лице - страна по кореспонденцията. Доколкото ми е известно, това съдържание представлява становище по приложението на данъчния закон и него исках да получа. Въпросът дали действително е налице служебна тайна относно данните на това лице не би могъл да възникне, след като аз не искам достъп до тези данни. За Главния данъчен директор е възникнало задължението да ми предостави т.нар. частичек достъп до обществена информация - чл.7 ал.2, чл.37 ал.2 от ЗДОИ, без ми предоставя данните на кореспондента - трето лице.

5. Писма, подобии на поисканото от мен, се публикуват широко чрез различни издания и чрез правно-информационните софтуерни програми, както е видно от представените по делото доказателства. С отказа си да ми предостави поисканата от мен информация Главният данъчен директор ме е поставил в

неравнопоставено положение спрямо тези, на които е предоставил такава информация, в нарушение на принципа, заложен в чл.6 т.2 от ЗДОИ.

С уважение:
/пълномощник/